

Podkladový materiál pro jednání Zastupitelstva města Český Brod dne 25.11.2020

**Založení Dobrovolného svazku obcí Český Brod - Doubravčice**

**Předkládá:** Tomáš Klinecký,

**Zpracoval:** Tomáš Klinecký,

**Konzultováno:** Jakub Nekolný, Pavel Janík, Tomáš Klinecký, Jana Marková, Tomáš Charvát, Milan Majer, Filip Ulík, Jiří Stuchl, Jiřina Soukupová, Hana Dočkalová, Jiří Slavík

**Návrh na usnesení:**

**Zastupitelstvo města schvaluje:**

- založení dobrovolného svazku obcí s názvem Dobrovolný svazek obcí Český Brod – Doubravčice.

**Zastupitelstvo města souhlasí:**

- s umístěním sídla Dobrovolného svazku obcí Český Brod - Doubravčice v sídle Městského úřadu Český Brod, na adrese náměstí Husovo 70, 282 01 Český Brod.

**Zastupitelstvo města schvaluje:**

- Smlouvu o vytvoření dobrovolného svazku obcí Český Brod - Doubravčice mezi městem Český Brod, IČO: 00235334, se sídlem náměstí Husovo 70, 282 01 Český Brod a obcí Doubravčice, IČO: 00235369, se sídlem Obecní 94, 282 01 Doubravčice, jejíž nedílnou součástí jsou Stanovy dobrovolného svazku obcí Český Brod - Doubravčice. Návrh smlouvy o vytvoření dobrovolného svazku obcí včetně stanov jsou přílohou originálu zápisu k tomuto usnesení.

**Zastupitelstvo města pověřuje:**

- starostu města Český Brod Bc. Jakuba Nekolného podpisem výše uvedené smlouvy o vytvoření dobrovolného svazku obcí.

**Zastupitelstvo města volí:**

- členem sněmu Dobrovolného svazku obcí Český Brod - Doubravčice:
- Bc. Jakuba Nekolného,
- Mgr. Tomáše Klineckého,
- Mgr. Martina Duška,

- Tomáše Charváta, a
- Ing. Olgu Žídkovou.

### **Důvodová zpráva:**

#### **1) Informace o materiálu pro RM (ZM)**

Na jednání zastupitelstva 30. 9. 2020 avizoval starosta města přípravu založení svazkové školy společně s obcí Doubravčice. Našemu městu se otevřela možnost zařazení do připravovaného dotačního programu ministerstva školství, jehož prostřednictvím bude financována výstavba základních škol v prstenci kolem Prahy. Jedná se o program "Podpora vybraných projektů rozvoje výukových kapacit základního vzdělávání zřizovaného obcemi a dobrovolnými svazky obcí", tzv. Prstenec II. Oproti dosavadním možnostem čerpání dotací, kdy město mělo možnost v jednom kalendářním roce získat nejvýše 30 mil. Kč (město takto obdrželo dotaci 30 mil. Kč na budovu býv. infekce a následně 60 mil. Kč na právě probíhající výstavbu školní kuchyni a jídelny v budově čp. 1099), tento program by umožnil financovat celou školní budovu, tedy v podstatně větším finančním objemu než dříve.

Vzhledem k tomu, že ministerstvo školství prostřednictvím připravovaného programu zamýšlí více podporovat spolupráci obcí při výstavbě školy než "izolované" školské projekty jednotlivých obcí, plánuje společné (svazkové) projekty podpořit vyšším podílem dotace a nižší spoluúčastí. Takto jsou výrazně zvýhodněny tzv. dobrovolné svazky obcí: dotace 85% a spoluúčast 15% oproti projektům realizovaným samotnými obcemi: 70% dotace, 30% spoluúčast (v případě projektu v hodnotě 200 mil. Kč jde o cca 30 mil. Kč). Z tohoto důvodu město začalo vyjednávat o spolupráci s obcí Doubravčice, která - stejně jako my - připravuje dokumentaci nové základní školy.

Město Český Brod má zpracovanou architektonickou studii přístavby ZŠ Žitomířská arch. T. Z. z ledna 2020 a nyní je uzavřena smlouva na další stupně projektové dokumentace (Grebner, s.r.o.). Studie je k dispozici zde:

<https://www.cesbrod.cz/item/koncepce-arealu-zs-zitomirska-v-ceskem-brode> .

Obec Doubravčice má rovněž zpracovanou studii nové školy (Ing. arch. A. F., Ing. arch. J. S. a Bc. P. S., AF atelier, s.r.o.) z října 2020 a do konce roku 2020 by měla mít další stupně dokumentace. Studie je k dispozici zde:

<https://www.doubravcice.cz/zs>. Přípravné práce obou projektů, tj. zajištění projektových dokumentací do stadia územního rozhodnutí, jsou nadále v režii obou obcí, které si také hradí své náklady na projektové dokumentace.

Proto, abychom mohli být zařazeni do výše zmíněného programu, připravujeme spojení obou těchto projektů do společné (svazkové) školy, která by měla sídlo v Českém Brodě a detašované pracoviště v obci Doubravčice. Podmínkou je, aby nově vznikla, resp. nově byla postavena, plnohodnotná škola s kapacitou nejméně 2 x 9 (18) tříd. To, že škola vznikne spojením dvou projektů ve dvou obcích, je z hlediska dotace v pořádku. Škola by měla vzniknout transformací Základní školy Žitomířská na příspěvkovou organizaci zřizovanou dobrovolným svazkem obcí. K této formě se přikláníme od poslední informace podané p. starostou v září. K této transformované škole by byly připojeny nově postavené části - přístavba školy v Českém Brodě a nová škola v Doubravčicích. Oproti předchozí informaci by v obci Doubravčice mělo vzniknout 14 kmenových tříd, tělocvična, kuchyň a jídelna (jídelna není uznatelný náklad), kabinety a další zázemí a v Českém Brodě 13 kmenových tříd, školní tělocvična, kabinety a další zázemí pro výuku. V takovéto konfiguraci by dotace od

## Město Český Brod

MŠMT činila 517 mil. Kč (27 tříd). Jak psal v předchozím materiálu pan starosta, podmínkou dotačního titulu je, že majetek nově budovaných nemovitostí bude ve vlastnictví svazku obcí a nikoliv členských obcí. Žadatelem a nositelem projektu bude svazek. Obce však podle podmínek dotace nemusí do svazku převádět pozemky, stačí jen udělit právo stavby. V případě města Český Brod však nejde o novou budovu a s ohledem na stavební zákon ji nelze oddělit od stávající budovy. Oproti předchozí informaci je tedy pravděpodobné, že vložení tohoto majetku do majetku svazku za předem stanovených podmínek a garancí (ve stanovách) bude následně potřeba. Bude ale podléhat samostatnému souhlasu zastupitelstva v budoucnu. Pro možnost využití finanční podpory z programu Prstenec II. je třeba nejprve docílit zařazení projektu do programu. K tomu by mělo dojít ještě letos nebo na přelomu roku. Po zařazení do programu je na první pololetí roku 2021 avizováno vyhlášení výzvy, kde budou jmenovitě uvedeny jednotlivé zařazené školské projekty (výčet ostatních kandidátů byl v materiálu pro ZM 30. 9. 2020). Pro zařazení společného projektu Český Brod - Doubravčice svědčí nejvyšší míra rizika ORP Český Brod (9) z hlediska aktuální kapacity škol. Je však třeba splnit několik nutných podmínek. První podmínkou je existence studie základní školy, která je splněna, neboť obě obce mají alespoň tento stupeň dokumentace zpracovaný. Další podmínkou je vlastnictví pozemků, na kterých má škola vzniknout. Tato podmínka je rovněž splněna, neboť jak obec Doubravčice, která pozemky nedávno vykoupila, tak město předmětné pozemky vlastní. Celý areál Základní školy Žitomířská včetně hlavní budovy je v majetku města Český Brod.

A konečně třetí podmínkou je založení tzv. dobrovolného svazku obcí. Ten je upraven v § 49 a násl. zákona o obcích a je samostatnou právnickou osobou, která má vlastní právní subjektivitu, zaměstnance, majetek a rozpočet. Dobrovolný svazek obcí se zřizuje smlouvou mezi obcemi (příloha) a vzniká zápisem do rejstříku dobrovolných svazků obcí vedeného krajským úřadem. Součástí smlouvy jsou také stanovy svazku (příloha), kterými se následně řídí fungování svazku. Stanovy kromě obecných údajů zahrnují úpravu vzniku a zániku členství ve svazku, majetek a hospodaření svazku a orgány svazku. Pokud jde o členství, předpokládáme, že členy svazku budou pouze obce Český Brod a Doubravčice. Ale na výstavbě školy se chtějí podílet i další obce, jako jsou Tismice, Hradešín, Masojedy nebo Rostoklaty, které by poskytly investiční příspěvek a na základě veřejnoprávních smluv by pro ně byla zarezervována část kapacity školy. Co se týče vnitřního fungování svazku, nejvyšším orgánem svazku je sněm, kde navrhujeme, aby Český Brod měl 5 zástupců a obec Doubravčice 4 zástupce. Sněm dále volí předsednictvo jako výkonný a statutární orgán. V kompetenci sněmu je kromě personálních věcí řada otázek fungování svazku, například schvalování rozpočtu svazku nebo rozhodování o výši příspěvku. Za předsednictvo jedná předseda volený předsednictvem. Ten by měl být jakýmsi ředitelem svazku, tedy vykonávat administrativní činnosti spojené s chodem svazku. Ve smlouvě je uveden první předseda svazku, který po schválení smlouvy v obou zastupitelstvech podává návrh na zápis svazku do rejstříku krajského úřadu. Příjmem svazku bude vedle pravidelného ročního příspěvku členů zejména výnos z rozpočtového určení daní na žáka. Dobrovolný svazek obcí bude zřizovatelem školy jako příspěvkové organizace a bude povinen podobně jako dnes město hradit škole tzv. příspěvek zřizovatele, který slouží především na zajištění provozu školy. Rovněž i svazek bude moci uzavírat veřejnoprávní smlouvy s obcemi, které se budou podílet na těchto provozních nákladech formou příspěvku na žáka, obdobně jako je tomu dnes ve vztahu s městem.

V materiálu je dále přiložena specifikace záměru, který jsme odeslali na ministerstvo školství.

**2) Návrh odboru na řešení (doporučení – zamítnutí)**

Doporučuji schválit.

**3) Dopady řešení na rozpočet města**

Pro rok 2020 nejsou dopady na rozpočet města žádné, ale pro léta 2021 a 2022 bude potřeba zajistit spoluúčast města v rozmezí 40 - 50 mil. Kč. Jak bylo uvedeno výše, spoluúčast by mělo pomoci snížit zapojení dalších obcí, které by se měly podílet formou investičního příspěvku. Během roku 2021 předpokládáme (v případě úspěchu při zařazení do programu) zahájení činnosti svazku, kde vzniknou mzdové a administrativní náklady.

**4) Vazba na Strategický plán či jiné dokumenty města**

8.2.1 Zajistit odpovídající prostory a jejich kapacitu pro předškolní, školní i zájmové vzdělávání.

**5) Soulad se Směrnicí pro zadávání zakázek malého rozsahu**

Přípravné práce probíhají v souladu se zákonem o zadávání zakázek malého rozsahu, ale stavba se již bude řídit zákonem o zadávání veřejných zakázek.

**6) Vypořádání připomínek**