



Vyhodnocení strategického plánu města Český Brod 2007 – 2022.

Strategický plán rozvoje města Český Brod na období 2023–2032

Zadavatel: Město Český Brod, zastoupené Mgr. Tomášem Klineckým, starostou města

Zpracovatel: Mgr. Simona Kosíková

Východiska hodnocení

V rámci provádění zakázky na zpracování Strategického plánu rozvoje města Český Brod pro období 2023–2032 bylo jako součást úvodních analytických prací zpracováno stručné vyhodnocení předchozího strategického plánu přijatý na léta 2007-2022.

Strategický plán 2007-2009 navrhoval ve svých doporučeních pro provádění (implementaci) vytvoření systému monitoringu. Návrh procesního postupu provádění Strategie doporučoval:

- vytvoření a zpřesnění sady ukazatelů úspěšnosti a nastavení systému průběžného sledování a vyhodnocování naplňování strategického plánu prostřednictvím ukazatelů;
- určení hodnot měření, stanovení požadovaného trendu a zdroj dat;
- vznik informačního systému, do kterého budou vkládána data ze sledovaných ukazatelů.

Přímo pro klíčovou oblast Řízení rozvoje, správa města a spolupráce (KO 9) byly navrženy strategické cíle, které souvisely s prováděním strategie:

Strategický cíl	Indikátor	Prostředek ověření
9-I Naplňovat Strategický plán	Podíl splněných cílů SP	Indikátory SP
9-II Vytvořit Informační systém pro monitoring ukazatelů	IS vytvořen	IS strategického plánu
9-III Vyhodnocovat a aktualizovat Strategický plán	Vyhodnocení a aktualizace provedena 1x 4 roky	Hodnotící zpráva
9-IV Cíleně získávat finanční prostředky pro naplňování cílů rozvoje města	Podíl investic na naplňování strategického plánu z celkových investic	Rozpočet města

Proces sledování a hodnocení Strategického plánu 2007 – 2022

Z hlediska monitoringu je určující obsah návrhové části. Na základě společné rozvoje města bylo identifikováno 10 klíčových oblastí rozvoje. Pro každou z klíčových oblastí je vize dále zpřesněna. Každá klíčová oblast definuje strategické cíle, podoblasti a specifické cíle. Specifické cíle rozvíjejí podoblasti a nejsou přiřazeny ke konkrétnímu strategickému cíli v rámci dané oblasti, tzn. není určena vazba mezi strategickým a specifickým cílem. Pro strategické i pro specifické cíle jsou navrženy indikátory a prostředky ověření. Schválený Strategický plán zahrnuje 50 strategických cílů a 202 specifických cílů.

Ke Strategickému plánu je každoročně zpracováván tzv. Akční plán, který stanovuje konkrétní specifické cíle, akce a projekty pro daný rok, případně dva nadcházející roky a je navázán na schvalovaný rozpočet města, resp. rozpočtový výhled. Akční plán města sleduje ekonomickou provázanost aktivit a projektů s rozpočtem města a nesleduje indikátory.

Do akčního plánu jsou zařazeny projekty schválené k financování, v různé fázi zvažování, přípravy nebo provádění. Společná kritéria pro volbu priorit jsou naplňování Strategického plánu, naléhavost řešení, možnost získání finančních zdrojů, potřebnost, význam, reálnost. Akční plán schvaluje zastupitelstvo města.

Akční plán tvoří seznam projektů, které jsou zařazeny pod konkrétní klíčovou oblast a specifický cíl Strategického plánu. Pro projekty jsou uvedeny parametry typu stav a podstav řešení, druh akce (A – aktivita, P – projekt) a finanční ukazatele (odhad nákladů, struktura a zdroje financování) a určení příslušného odpovědného odboru. V systému evidence projektů (viz dále) je u projektu určena konkrétní odpovědná osoba, ta většinou určuje kódové přiřazení projektu ke konkrétnímu specifickému cíli.

Akční plán je každoročně vyhodnocován, vyhodnocení je předkládáno Zastupitelstvu města na vědomí. Hodnocení je prováděno pomocí škály SPLNĚNO / PLNĚNO / NESPLNĚNO.

Dokumenty schváleného Strategického plánu města Český Brod do roku 2022 (aktualizace z roku 2011), akční plány a vyhodnocení akčních plánů jsou zveřejněny na webových stránkách města.

Od roku 2012 jsou projekty evidovány a sledovány prostřednictvím specializované softwarové aplikace pro projektové řízení.

Postup provedení vyhodnocení

Tato zpráva se odkazuje na zpracovanou sestavu, která tvoří přílohu ke zprávě. Zpracovatel se pokusil o propojení projektů z akčních plánů se strukturou strategického plánu, tj. jeho strategickými a specifickými cíli. Zpracovatel pro to využil podklad od města, který obsahoval seznam projektů vygenerovaný z interního systému pro evidenci projektů a doplnil ho o údaje ze souborů vyhodnocení akčních plánů pro uvedené projekty.

Seznam obsahoval cca 300 projektů. Projekty jsou rozříděny do šablony specifických cílů a indikátorů a sestava poskytuje základní přehled o počtu projektů v rámci každého specifického cíle

Zpracovatel postupně procházel specifické cíle a projekty se zástupci města a doplnil sestavu o další informace, ty jsou na každém listu uvedené ve sloupci „Zjištění“. Diskutovány taky byly dostupné zdroje, které poskytují informace nebo data použitelné pro vyhodnocení indikátorů. Pokud byl identifikován existující prostředek ověření, je v sestavě barevně (zeleně) označen.

Jak bylo zmíněno výše, ve SP nejsou specifické cíle přiřazeny ke strategickému cíli. Zpracovatel se na základě vlastního posouzení modelově pokusil o identifikaci vazeb mezi strategickými a specifickými cíli, zvolil si klíčovou oblast 2 (viz příloha).

Dílčí závěry

Naplňování strategie se nesleduje pomocí indikátorů; sada indikátorů, vč. výchozích a cílových hodnot není stanovena, data se systematicky nesbírají a nevyhodnocují.

Město provádí pravidelně veřejné průzkumy spokojenosti a ankety a v rámci odborů městského úřadu nebo městem zřizovaných organizací se provozují systémy evidence nebo se zpracovávají analýzy apod., ale data, resp. výstupy z těchto zdrojů se nesbírají a nepropojují se s indikátory pro specifické nebo strategické cíle.

Vize je naplňována prostřednictvím strategických cílů navržených pro klíčové oblasti. Projekty jsou navrhovány pro realizaci specifických cílů. Specifické cíle ale nejsou přiřazeny ke konkrétnímu strategickému cíli a nelze tak hodnotit naplňování strategických cílů prostřednictvím projektů.

Na příkladu Klíčové oblasti 2 lze usuzovat, že pro některé strategické cíle nebyl definován žádný specifický cíl, zpracovatel se ale mohl mýlit v pochopení logických vazeb. Některý specifický cíl naopak může být přiřazen k více strategickým cílům – v závislosti na tom, jaký byl hlavní důvod jeho definování – jako příklad lze uvést specifický cíl 3.1.4, který lze vztáhnout ke strategickým cílům 3.V nebo 3.VII.

Přiřazení jednotlivých projektů pod konkrétní specifický cíl je na osobě, která je odpovědná za daný projekt, tento proces určení zařazení zřejmě neprochází další revizí. Zpracovatel v této souvislosti narazil na několik případů, kdy má za to, že projekt tematicky a věcně spadá pod jiný cíl – to může být případně vyhodnocování naplňování cílů zkreslovat.

Plán zahrnující 202 specifických cílů zakládá potřebu sledovat rozsáhlý odpovídající počet ukazatelů úspěšnosti. To vytváří značné nároky na řízení strategického plánu a monitoring tak v důsledku může být obtížně proveditelný.

Vzhledem k výše uvedenému rozboru systému sledování a hodnocení Strategického plánu nelze na této úrovni provést vyhodnocení úrovně naplňování vize a strategických cílů. Nejsou sledovány ukazatele úspěšnosti. V rámci provádění strategie lze posoudit míru naplňování specifických cílů.

Dále uvedené vyhodnocení specifických cílů zpracovali částečně pracovníci městského úřadu a částečně zpracovatel. Určení míry naplňování cílů by mohlo být provedeno pouze jako expertní odhad (individuální nebo skupinový).

1. Vzhled města, životní prostředí, zeleň,

Podoblasti:

1.1. Veřejná prostranství a veřejné budovy

Stanoveno 8 cílů. Splněny 2 koncepční (pasport veřejných prostranství a koncepce vzhledu města). Dalších 6 se řeší průběžně. Na základě analýzy stavu veřejných prostranství vznikly návrhy a následně realizace (např. Hálova zahrada, park Škvárovna, Sluneční plán a Bedřiška v areálu nemocnice, 1. etapa revitalizace městského parku,...). Zajištění čistoty a pořádku je v kompetenci Technických služeb, které město podporuje zejména při pořizování odpovídajícího technického vybavení.

1.2. Vzhled města

Stanoveno 5 cílů. Splněny 2 koncepční. Jsou zpracovány zastavovací studie veřejných prostranství 4 rozvojových ploch a dvou dopravních a motivační programy pro vlastníky nemovitostí (zejména na

úpravu fasád). 3 cíle se realizují průběžně (realizace programů pro motivace vlastníků, řešení brownfieldů Resort Antico, Liblické předměstí a zastavovacích studií).

1.3. Inženýrské sítě

Stanoveno 9 cílů. Vzhledem k finanční náročnosti se všechny cíle naplňují postupně a průběžně na základě zpracovaného a aktualizovaného generelu V+K. Při pravidelných jednáních se správci V+K se stanovuje a postupně realizuje harmonogram modernizace inženýrských sítí. Dvojitou intenzifikací prošla čistírna odpadních vod, dobudovány jsou vodovodní přívaděč a druhá komora vodojemu. Kabelizace rozvodů je řešena ve spolupráci s ČEZ a u veřejného osvětlení s TS města.

1.4. Napojení na krajinu a prostupnost krajiny

Stanoveno 4 cíle. Všechny jsou plněny průběžně především s využitím dotačních titulů, případně ve spolupráci s Pozemkovým úřadem ČR a Městskými lesy Český Brod. Revitalizován byl např. štolmířský návesní rybník a biokoridory podél Štolmířského potoka, realizována pilotní tůň v údolí Šembery a četná stromořadí podél komunikací a cest (ul. Klučovská, stezka Liblice – Klučov, alej pod ZŠ Žitomířská, podél železniční trati a účelových komunikací pro zemědělce ve štolmířském katastru)

1.5. Odpadové hospodářství

Stanoveno 5 cílů. Všechny jsou splněny (město v součinnosti s TS a společností Ecocom efektivně třídí včetně bioodpadu, optimalizovalo počet míst – svozová hnízda – a četnost svozů, rozšířilo třídění na kartony a další komodity, vybudovalo sběrný dvůr a zlikvidovalo černé skládky)

1.6. Zdravé životní prostředí

Stanoveno 6 cílů. Nebyla vytvořena vlastní koncepce ochrany ŽP a dosud nejsou využívány alternativní energetické zdroje pro veřejné budovy. Nicméně zejména díky trendům, které nastavuje neustále se zpřísňující celostátní legislativa a za pomoci dotací se daří průběžně snižovat energetickou náročnost veřejných budov (zateplení budov škol, zdravotních služeb, úřadu) a vytápění nevhodnými palivy. Byla analyzována hluková studie a jako příklad opatření byla snížena rychlost na vnitřním okruhu na 30km/h a prašnost pomocí opatření ke zvýšení mikroklimatických podmínek (v intravilánu vysazeno cca 400 stromů a keřů).

2. Podnikání, zaměstnanost, služby,

2.1. Služby a obchody

Stanoveno 5 cílů. Všechny cíle byly aspoň částečně naplněny. V počátku realizace SP byl proveden průzkum žádaných služeb. Následně byl projednán a realizován pokus úpravy provozní doby v některých provozovnách. V relativně krátké době se však ukázalo, že tyto úpravy byly pro provozovatele nerentabilní. Pestrou nabídku služeb ovlivnil zejména rozvoj velkých nákupních center (Penny market, Lidl a OC Pila). Řada provozoven v historickém centru se potýká s existenčními problémy, které umocnila pandemická opatření. Výborně hodnocené jsou služby pro rodiče na rodičovské dovolené (mateřské centrum, zdravotní služby, předškolní vzdělávání, dětské skupiny,...).

2.2. Plochy a prostory pro podnikání

Stanoveno 3 cíle. V územním plánu jsou vymezeny plochy pro podnikání, při jednání s developery město prosazuje dostatečné plochy pro podnikání v partech bytových domů. Město má katalog (pasport) nebytových prostor vhodných k podnikání a snaží se vyvažovat pozici dobrého hospodáře s přiměřenou motivací (například dočasným snížením nájemného) podnikatelských aktivit.

2.3. Spolupráce

Stanoveno 5 cílů. 4 jsou průběžně aspoň částečně naplněny (zapojení místních podnikatelů do akcí města, v součinnosti s MAS Pošembeří realizováno několik ročníků jablko braní a s o.p.s. Mamaloca trhy při pečení v obecní peci). Nepodařilo se založit podnikatelské fórum. K propagaci služeb a obchodů jsou využívána vedle tištěné inzerce zejména elektronická média.

3. Doprava

3.1. Silniční motorová doprava

Stanoveno 9 cílů. 4 téměř nebo zcela splněny (P+R u nádraží a v blízkosti centra; stanoven zákaz nočního a dlouhodobého parkování nákladních vozidel na veřejných komunikacích, omezen tranzit přes centrum města a prosazen zákaz tranzitu vozidel nad 12 tun městem). Další 4 jsou splněny částečně nebo průběžně (průběžná údržba komunikací a osvětlení, řešení kolizních míst, plynule průjezdný vnitřní okruh). Pro naplnění specifického cíle 3.1.6. (napojení na I/12 mimoúrovňovým křížením a SJ obchvat) byly zpracovány dopravní studie. K realizaci však nedojde bez zásadního impulsu investorů (kraje a ŘSD).

3.2. Veřejná doprava

Stanoveno 5 cílů. 2 jsou zcela splněny (funkční terminál a dostatečně hustá síť návazných spojů – smlouva o dopravní obslužnosti s Ropid a IDSK). Průběžně se řeší opravy a údržba komunikací. Standard kvality zastávek je stanoven, dosud však minimálně realizován.

3.3. Nemotorová doprava

Stanoveno 11 cílů. 3 jsou zcela naplněny (B+R v rámci dopravního terminálu, pasport dopravních bariér a napojení nemotorové dopravy na dopravní terminál), ostatní jsou naplňovány průběžně nebo aspoň částečně (bezbariérové chodníky a přechody, podchod pod nástupišti s navazujícím přechodem v ul. Klučovská, stezka V Lukách – K Lukám, ...)

4. Bydlení

4.1. Rozvoj individuálního bydlení (RD) a bytové výstavby

Stanoveny 2 cíle. Koncepce podpory a rozvoje bydlení není zpracována. Postupně se dokončuje proces privatizace bytového fondu

4.2. Kapacita technické infrastruktury

Stanoven 1 cíl. Probíhá aktualizace Generelu infrastruktury v majetku města.

4.3. Kapacita sociální infrastruktury

Stanoven 1 cíl. Analýza potřeb občanské vybavenosti byla zpracována jako součást zpracování ÚP.

4.4. Spolupráce se subjekty podílejícími se na bydlení

Stanoveny 2 cíle. Není projekt nebo konkrétní akce. Cíle jsou zaměřeny na spolupráci s majiteli pozemků a developery. Vedle cukrovaru se řeší 3 další lokality; město spolupracuje s developery a usiluje o integraci požadavků do plánovacích, resp. investičních smluv. Komunikace je dlouhodobá, vyžaduje kapacity, jednání s developery v cukrovaru probíhají intenzivně cca 8 let.

4.5. Informovanost

Stanoven 1 cíl. Není projekt nebo konkrétní akce. Probíhá komunikace s realitními kanceláři v rámci zajištění provedení ocenění majetku města; díky tomu má město přehled o nabídce a cenách.

4.6. Městské byty

Stanoven 1 cíl. Snižuje se bytový fond; stávající se opravuje z vlastního rozpočtu. Privatizace se zpomalila až zastavila kvůli udržení strategického objemu. Výnos z nájemného slouží pro fond pro bytové a nebytové prostory. 1 projekt ve fázi námětu zaměřený na rekonstrukci topení v hájovně – město zde má k dispozici 2 byty - 1 pro hospodářské středisko (městské lesy), 1 pro ekocentrum.

5. Zdravotnictví a sociální služby

5.1. Zdravotnictví

Stanoveny 5 cílů. Připravují a realizují se projekty zaměřené převážně na bezbariérové úpravy a další stavební úpravy v areálu nemocnice, příp. dalších budov v majetku města.

5.2. Sociální služby pro ohrožené před sociálním vyloučením, seniory, rodiny s dětmi, zdravotně a tělesně postižené, děti a mládež

Stanoveny 7 cílů. Projekty vycházející z komunitního plánu sociálních služeb. Realizován projekt rekonstrukce a vybudování nízkoprahového klubu pro děti a mládež v areálu nemocnice. Zjišťují se potřeby v oblasti sociálního bydlení.

5.3. Vzdělávání, prevence a poradenství

Stanoveny 4 cíle. Jediný projekt na zajištění služeb proti dluhového poradenství, zajištění služeb psychologické krizové pomoci a dalších sociálních služeb – funguje během realizace projektu, po službě je poptávka.

5.4. Spolupráce mezi poskytovateli a informovanost

Stanoveny 2 cíle. Není konkrétní projekt nebo akce.

6. Bezpečnost

6.1. Dopravní bezpečnost

Stanoveny 5 cílů. Průběžně realizovány projekty zaměřené na úsekové měření rychlosti a budování bezpečných přechodů pro chodce.

6.2. Prevence

Stanoveny 5 cílů. Město nemá konkrétní projekty nebo akce.

6.3. Bezpečnost občanů a jejich majetku, klid a pořádek ve městě

Stanoveny 9 cílů. Pro sledování krizových míst se nárazově vytváří pocitová mapa, nesleduje se průběžně. Realizovány projekty na budování nebo rozšiřování kamerového systému.

6.4. Krizové řízení

Stanoveny 3 cíle. Nejsou konkrétní projekty. Město hledá vhodnější lokalitu na přemístění stanice hasičského sboru.

6.5. Informovanost a spolupráce

Stanoveny 3 cíle. Nejsou konkrétní projekty nebo akce.

7. Cestovní ruch a památky

7.1. Spolupráce a koordinace v oblasti CR

Stanoveny 3 cíle. Nejsou konkrétní projekty, záměry nebo aktivity. Marketingová studie nebyla vytvořena. Funguje spolupráce příspěvkové organizace města CVIK s dalšími subjekty v území.

7.2. Nabídka pro návštěvníky a památky ve městě

Stanoveno 9 cílů. Je deklarován rozvoj a údržba naučných stezek, především s využitím dotací, a průběžné budování turistických tras, nejsou v akčním plánu pro tyto cíle konkrétní projekty nebo aktivity. Realizují se projekty regenerace objektů v městské památkové zóně (program regenerace se průběžně naplňuje, aktualizuje se v návaznosti na dotační programy Min. kultury) a regenerace drobných sakrálních památek.

7.3. Infrastruktura pro CR

Stanoveno 5 cílů. Průběžně se řeší přes drobné investice mobiliář pro cestovní ruch. Realizovány 2 projekty instalace kolostavů. Cíle částečně tematicky spadají spíše pod oblast podnikání, příp. služby pro rekreaci a relaxaci.

8. Vzdělávání

8.1. Personalistika v oblasti vzdělávání

Stanoveny 3 cíle. Není konkrétní projekt nebo aktivita města; řešení je spíše záležitostí samotných vzdělávacích zařízení.

8.2. Materiálně technické zajištění včetně stravování ve školských zařízeních

Stanoveny 4 cíle. Realizován vyšší počet stavebních projektů především v objektech MŠ a ZŠ, vč. objektů pro stravování.

8.3. Školní (formální) vzdělávání

Stanoveny 3 cíle. Realizován projekt vybudování prostor pedagogicko psychologické poradny a šířeji pojatý projekt Sdílené radosti a strasti základních škol.

8.4. Zájmové (neformální) vzdělávání včetně celoživotního vzdělávání

Stanoveny 4 cíle. Aktivity neformálního vzdělávání primárně zaměřené na environmentální oblast, město podporuje místní centrum environmentálního vzdělávání Vrátkov.

8.5. Spolupráce a koordinace subjektů ve vzdělávání

Stanoveno 5 cílů. Průřezový projekt Sdílené radosti a strasti základních škol – přispívá k několika cílům v oblasti vzdělávání.

9. Řízení rozvoje, správa města a spolupráce

9.1. Ekonomické zajištění rozvoje (fondy EU, další zdroje, grantové systémy, motivační programy)

Stanoveny 3 cíle. Není projekt nebo aktivita s konkrétními výstupy. V minulosti město realizovalo projekty cílené na procesní analýzu, projektové řízení a strategické plánování a finanční řízení a vzdělávání; v jejich rámci se rozklíčovaly potřeby a zdroje. Existují programy podpory cílené na sport, volný čas, sociální projekty i investice (MPZ - fasády).

9.2. Informovanost a propagace (ICT a informační systémy, PR)

Stanoveny 4 cíle. Částečně plněna komunikační strategie města (komunikační strategie řazena pod oblast 9.1.) - komunikaci v oblasti cestovního ruchu a kultury převzala p.o. CVIK. Proběhla aktualizace webu města. Přípravuje se portál občana.

9.3. Spolupráce vnitřní a vnější

Stanoveny 6 cílů. Byly realizovány 2 projekty zaměřené na posílení kapacit úřadu – „Vzdělávání a odborná příprava města Český Brod a „Implementace ekonomických modulů GINIS na MÚ Č. Brod“. Zřejmě ne úplně logicky jsou tu zařazeny projekty stavebních úprav vstupních prostor budovy č. p. 56. Probíhají opakovaně aktivity participace.

9.4. Veřejná správa (VS)

Stanoveny 6 cílů. Realizují se projekty zaměřené na posílení elektronizace agend veřejné správy a posílení kapacit úřadu. Pod oblast růstu odborné úrovně zaměstnanců jsou zřejmě ne zcela logicky zařazeny projekty typu podpory zahájení farmářských trhů.

9.5. Řízení rozvoje (naplňování SP, udržitelný rozvoj a místní Agenda 21)

Stanoveny 4 cíle, které se týkají nastavení systému pro naplňování a hodnocení Strategického plánu. Probíhá vyhodnocování akčních plánů. Město je zapojeno do iniciativy benchmarkingu. Nejsou konkrétní projekty nebo aktivity v této oblasti.

10. Rekreace, sport, kultura, aktivity volného času

10.1. Materiálně technické zajištění kulturních, sportovních a volnočasových aktivit

Stanoveny 3 cíle. Realizován vyšší počet projektů rekonstrukce, výstavby nebo stavebních úprav zařízení sportovní a kulturní zařízení.

10.2. Činnost institucí a organizací kultury, sportu a volného času

Stanoveny 4 cíle. Město vytváří programy podpory akcí. Jediný projekt realizace městské slavnosti.

10.3. Financování kulturních, sportovních a volnočasových aktivit

Stanoveny 3 cíle. Město realizuje programy podpory sportu, kultury a volnočasových aktivit jako průběžnou aktivitu. Cíle 10.2 a 10.3 se částečně z hlediska řešení opatření překrývají – programy podpory.

10.4. Informování o kultuře, sportu, možnostech rekreace a dalších volnočasových akcích a aktivitách ve městě a okolí

Stanoveny 2 cíle. Není konkrétní projekt nebo aktivita.