



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru Praha

Právní posouzení návrhu obecně závazné vyhlášky

Město: Český Brod (dále jen „obec“)

Návrh obecně závazné vyhlášky města Český Brod o místním poplatku ze psů
(dále jen „návrh OZV“)

Předpokládané datum vydání: 11. prosince 2023
Předpokládané datum účinnosti: 1. ledna 2024

Na základě zákonného zmocnění:

- ust. § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
- ust. § 14 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

K obsahu návrhu OZV:

Článek 4 Sazba poplatku

Upozorňujeme obec na skutečnost, že v čl. 4 odst. 1 písm. a) až h) návrhu OZV **nestanovilo sazbu poplatku všem držitelům psů starších tří měsíců, kteří jsou ve smyslu čl. 4 odst. 1 písm. a) až h) návrhu OZV, potažmo § 2 zákona o místních poplatcích, poplatníky místního poplatku ze psů.** Tím není stanovena sazba pro všechny případy, které by bylo možné podřadit pod předmět poplatku ze psů (tj. každý případ držení psa staršího tří měsíců). Dle § 14 odst. 2 písm. a) zákona o místních poplatcích **je stanovení sazby poplatku obligatorní (povinnou) náležitostí všech poplatkových obecně závazných vyhlášek.** Není-li sazba poplatku stanovena pro některé případy, jež spadají pod předmět zavedeného poplatku, resp. není-li stanovena všem osobám, které se na základě zavedení poplatkové obecně závazné vyhlášky stávají poplatníky místního poplatku, a současně nejsou-li tyto osoby ani osvobozeny od poplatku bez povinnosti ohlašovat údaje rozhodné pro toto osvobození [§ 14 odst. 2 písm. c) a odst. 3 písm. a) zákona o místních poplatcích], není v této rovině zcela respektován zákon o místních poplatcích. V této souvislosti lze předpokládat **významné aplikační obtíže při správě poplatku** ve vztahu k těm poplatníkům, jimž sazba nebyla stanovena (například co do jejich ohlašovací povinnosti a zákonem předvídaných následků jejího nesplnění). Současně při nestanovení sazby poplatku některým skupinám poplatníků **může tento stav vést Ministerstvo vnitra k závěru o nepřipustném obcházení zákona o místních poplatcích** (zákonem stanoveného



předmětu poplatku nebo vymezení jeho poplatníků) ze strany obce, případně **o diskriminačním či jiném protiprávním zacházení s určitými skupinami zákonem stanovených poplatníků.**

V předmětném ustanovení není stanovena sazba např. pro ty případy, kdy má poplatník v souladu s § 10 odst. 1 zákona č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů (zákon o evidenci obyvatel), ve znění pozdějších předpisů, trvalý pobyt v jiném objektu, který je podle zvláštního právního předpisu označen číslem popisným nebo evidenčním, popřípadě orientačním číslem **a který je určen pro bydlení, ubytování nebo individuální rekreaci** (např. rekreační chata, internát apod.).

Doporučujeme obci stanovit v mezích § 2 odst. 3 zákona o místních poplatcích sazbu poplatku rovněž pro ostatní držitele psů starších tří měsíců.

Článek 6 Osvobození a úlevy

Upozornujeme obec, že v rámci abstraktní kontroly se Ministerstvo vnitra nezabývalo otázkou možného narušení hospodářské soutěže či neoprávněného poskytnutí veřejné podpory stanovením osvobození a úlevy od poplatku.

Z návrhu OZV nevyplývají žádné důvody, na jejichž základě obec osvobození a úlevu poskytla, tudíž Ministerstvo vnitra nemůže v rámci tzv. abstraktní kontroly právního předpisu obce zhodnotit, zda by zvoleným osvobozením nebo úlevou nemohlo dojít k diskriminačním účinkům vůči ostatním poplatníkům.

Ministerstvo vnitra dále obec **upozorňuje**, že v případě potřeby musí být schopna uvést, z jakých důvodů zavedla předmětná osvobození a úlevy, a tyto důvody vhodným způsobem prokázat (důvody musí být nediskriminačního charakteru a musí vycházet z objektivních kritérií).

Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor návrhu OZV se zákonem.

Upozorňujeme obec, že Ministerstvo vnitra návrh OZV posuzuje toliko v mezích abstraktní kontroly. V rámci abstraktní kontroly Ministerstvo vnitra nezkoumá konkrétní skutkové okolnosti ani důvody, jež obec vedly k přijetí zamýšlené regulace.

Upozornění k nové právní úpravě vyhlášení právních předpisů obcí

Upozorňujeme obec, že právní předpisy územních samosprávných celků se od 1. ledna 2022 v návaznosti na ustanovení § 2 odst. 1 zákona č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, vyhláší zveřejněním ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů. Metodické materiály k novému způsobu vyhlášení právních předpisů lze nalézt [na webových stránkách Ministerstva vnitra](#)



a taktéž [na webových stránkách Sbírký právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů](#) včetně příslušných formulářů a instruktážních videí.

Upozorňujeme obec, že do Sbírký právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů se vkládá elektronický obraz obecně závazné vyhlášky v otevřeném a strojově čitelném formátu.

Pro splnění požadavku na otevřený a strojově čitelný formát **doporučujeme využít zejména formáty „docx“ či „odt“.**

Zpracoval: Ing. Zdeněk Šusta
Schválil: Mgr. Rostislav Kubík
V Praze dne 11. září 2023